

Совет Безопасности

Distr.: General
11 June 2015
Russian
Original: English

Доклад Генерального секретаря о ситуации в Мали

I. Введение

1. В своей резолюции 2164 (2014) Совет Безопасности продлил мандат Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) до 30 июня 2015 года и просил меня представлять ему каждые три месяца информацию об осуществлении этой резолюции и ходе выполнения мандата Миссии. В настоящем докладе содержится обновленная информация об основных событиях со времени представления моего предыдущего доклада от 27 марта 2015 года (S/2015/219) и рекомендации в отношении продления мандата МИНУСМА.

II. Политический процесс

2. Со времени представления моего последнего доклада произошли существенные изменения в рамках межмалийского диалога. 15 мая правительство, коалиция вооруженных групп «Платформа» (в состав которой входят Координационный совет движений и патриотических фронтов сопротивления I (КСДПФС-I), одна из группировок Коалиции народа Азавада (КНА), одна из группировок Арабского движения Азавада (АДА) и Группа самообороны туарегов племени имгад и их союзников (ГСТИС)), и представители двух вооруженных групп коалиции «Координация», а именно: другая группировка Коалиции народа Азавада (КНА) и Координационный совет движений и патриотических фронтов сопротивления II (КСДПФС-II) — подписали в Бамако в присутствии представителей международного сообщества и национальных заинтересованных сторон Соглашение о мире и примирении в Мали по итогам Алжирского процесса (Accord pour la paix et la réconciliation au Mali issu du processus d'Alger). Другие движения из состава коалиции «Координация» — в которую входят Национальное движение за освобождение Азавада (НДОА), Высший совет за единство Азавада (ВСЕА), Арабское движение Азавада (АДА), Координационный совет движений и патриотических фронтов сопротивления II (КСДПФС-II) и одна из группировок Коалиции народа Азавада (КНА) — не подписали соглашение, хотя и парафировали его накануне, 14 мая, в Алжире. Данные события ознаменовали собой важный прогресс, в то же время продолжался диалог с целью обеспечить присоединение к соглашению всех сторон.

* Повторно переиздано по техническим причинам 30 июня 2015 года.

15-09275* (R) 010715 010715





К сожалению, дальнейшему осуществлению этих усилий воспрепятствовало наблюдающееся с конца апреля серьезное ухудшение ситуации в плане безопасности во всех северных районах Мали, особенно в Менаке (область Гао), где отмечались нарушения режима прекращения огня всеми малийскими сторонами и ожесточенные столкновения между элементами «Платформы» и «Координации».

Межмалийский диалог и примирение

3. После того как проект соглашения был парафирован правительством и «Платформой» 1 марта в Алжире, посредническая группа — в состав которой входят Алжир, Организация Объединенных Наций/МИНУСМА, Африканский союз, Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС), Европейский союз, Организация исламского сотрудничества, Буркина-Фасо, Чад, Мавритания и Нигер, — продолжала свои усилия, направленные на то, чтобы проект был парафирован всеми сторонами. 17 марта делегация международного сообщества отправилась в Кидаль на встречу с представителями коалиции «Координация», которые собрались, чтобы проконсультироваться со своими сторонниками. Во время этого визита коалиция «Координация» представила список замечаний с требованием их рассмотрения и обсуждения до парафирования ею соглашения. Посредническая группа указала, что никакие дальнейшие поправки к проекту мирного соглашения рассматриваться не будут. 18 марта в ходе пресс-конференции министр по вопросам цифровой экономики, информации и коммуникации и пресс-секретарь правительства Мали объявил о решении правительства не вступать в дальнейшие переговоры с коалицией «Координация». Тем не менее, проведя обсуждения с посреднической группой, правительство впоследствии согласилось обсудить вопросы осуществления соглашения после того, как оно будет парафировано коалицией «Координация».

4. Правительством Мали были также организованы информационно-просветительские мероприятия по разъяснению соглашения. 31 марта министр по вопросам солидарности, гуманитарной деятельности и восстановления северных районов правительства Мали посетил лагерь беженцев Табарей-Барей в Нигере, где рассказал о содержании проекта соглашения находящимся там малийским беженцам. 4 и 6 апреля министр по вопросам национального примирения совершил поездку в Нуакшот и лагерь беженцев Мбера в Мавритании для проведения с местными малийскими общинами разъяснительной работы по вопросам, касающимся соглашения, и призвал их вернуться в страну, как только условия позволят это сделать. Тем временем 11, 12, 14 и 15 апреля в Кидале, Менаке и Бере прошли народные демонстрации в знак протеста против намерения коалиции «Координация» парафировать соглашение.

5. В период с 14 по 19 апреля МИНУСМА во исполнение своего мандата по защите гражданского населения, который предусматривает, в частности, работу по уменьшению масштабов насилия на почве межобщинных противоречий, поддержала направление «каравана мира» в округ Гундам. Эта инициатива выборных и традиционных местных лидеров, в частности вождя племени кель-антессар, была осуществлена с целью содействовать восстановлению доверия между общинами Гундама. Воззвания к миру были распространены среди жителей более 20 районов округа, в том числе среди членов общин арабского

населения, народов фульбе и сонгаи и туарегов, а также представителей лагеря беженцев Мбера в Мавритании. Были проведены, в частности, массовые публичные митинги в Бинтагунгу, Дуекире, Гундаме, Мбуне и Скале, а также заседания целевых групп по содействию примирению. Эта инициатива содействовала налаживанию диалога между общинами и укреплению доверия в интересах подготовки к реинтеграции и добровольному возвращению беженцев из лагеря беженцев Мбера.

6. После состоявшихся в Алжире 4 апреля обсуждений между моим Специальным представителем в Мали и главой Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали Монги Хамди и генеральным секретарем НДОА Билялом Агом Ашерифом, последний в письме на имя министра иностранных дел Алжира Рамтана Ламамры сообщил, что коалиция «Координация» будет готова парафировать проект соглашения при условии проведения консультаций по остающимся у нее замечаниям по тексту. 6 апреля г-н Ламамра пригласил стороны в Алжир на церемонию парафирования, которая была намечена на 15 апреля. Однако 10 апреля официальный представитель НДОА распространил от имени коалиции «Координация» коммюнике, в котором подтвердил ее отказ парафировать соглашение «в его нынешней форме в указанную дату». В ходе дальнейших переговоров, проходивших в Алжире с 14 по 19 апреля, делегация коалиции «Координация» во главе с генеральным секретарем Арабского движения Азавада (АДА), входящего в состав коалиции «Координация», Сиди Ибрагимом Ульдом Сидати вновь подтвердила готовность коалиции парафировать и подписать соглашение при условии, что сначала будет решен ряд вопросов, включая предоставление гарантий посреднической группой. В консультации с правительством Мали посредническая группа решила, что дальнейшие обсуждения проводиться не будут, что официальная церемония подписания соглашения пройдет в Бамако 15 мая и что на нее будут приглашены все малийские стороны. Впоследствии правительство Мали направило приглашения принять участие в церемонии представителям национальных групп и международного сообщества.

7. Усилия, направленные на содействие своевременному присоединению коалиции «Координация» к соглашению до церемонии его подписания, тем не менее продолжались. По итогам непростых и напряженных дискуссий между моим Специальным представителем и руководством коалиции «Координация», проходивших в Нуакшоте 25 и 26 апреля, г-н Аг Ашериф подтвердил в письме от 26 апреля на имя моего Специального представителя, что коалиция «Координация» согласится парафировать соглашение до проведения дальнейших консультаций. Эти усилия были, однако, отброшены назад 27 апреля, когда комбатанты из ГСТИС и АДА-«Платформа» атаковали и взяли под свой контроль Менаку — город, который удерживался силами коалиции «Координация» по условиям соглашения о прекращении огня от 23 мая 2014 года. Этот инцидент спровоцировал ряд ответных нарушений режима прекращения огня силами коалиции «Координация», что дало толчок раскручиванию спирали насилия всеми сторонами и поставило мирный процесс под угрозу срыва.

8. Как подробно изложено в следующем разделе, МИНУСМА незамедлительно инициировала контакты со сторонами на всех уровнях с целью ослабить напряженность и предотвратить дальнейшую эскалацию насилия. Мой Специальный представитель выступил с серией рекомендаций с целью остановить волну насилия на севере страны с уделением особого внимания ситуации

в Менаке. Коалиция «Координация» сначала отклонила новое приглашение принять участие в консультациях в Алжире, если коалиция «Платформа» не выведет свои силы из Менаки, однако в конечном счете согласилась прибыть в Алжир 13 мая по настоянию моего Специального представителя. 14 мая коалиция «Координация» парафировала соглашение в присутствии посреднической группы и других сторон, настаивая при этом на проведении обсуждений с правительством до подписания соглашения.

9. Официальная церемония подписания соглашения состоялась 15 мая в Бамако. На ней присутствовали 10 глав государств и несколько представителей правительств и международных организаций, а также значительное число национальных деятелей, включая представителей гражданского общества, политических партий, традиционных и религиозных лидеров из северных и южных областей, а также бывшие главы государства и премьер-министры. Помимо моего Специального представителя меня представлял заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира. С учетом консультаций с Советом Безопасности, состоявшихся 7 мая, заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира изложил в заявлении, с которым он выступил от моего имени, принципы, которыми Организация Объединенных Наций будет руководствоваться в деле поддержки соглашения, подписанного лишь некоторыми из сторон, сказав, в частности, что диалог будет продолжаться, соглашение будет оставаться открытым для подписания остальными сторонами, обязательства по прекращению огня будут оставаться в силе и будут предприниматься усилия по выявлению тех элементов соглашения, которые могли бы реально выполняться до подписания соглашения всеми сторонами. Позднее, 26 мая в Бамако и Гудаме (область Томбукту) и 27 мая в городе Томбукту, прошли массовые демонстрации в поддержку мирного соглашения.

10. Благодаря активным действиям моего Специального представителя и других ключевых сторон в период с 27 мая по 5 июня между посреднической группой и всеми малийскими сторонами в Алжире была проведена серия консультаций в отношении двухэтапной дорожной карты, направленных на содействие присоединению к соглашению коалиции «Координация». Во-первых, дорожная карта нацелена на смягчение остроты существующей ситуации в плане безопасности посредством восстановления режима прекращения огня, расширения соглашений в отношении Менаки и подтверждения приверженности сторон прекращению боевых действий на всей территории страны. Во-вторых, она предусматривает проведение консультаций между сторонами о путях и методах осуществления соглашения, включая создание Комитета по осуществлению соглашения — рамочного механизма, предусматриваемого соглашением. 5 июня коалиция «Координация», правительство Мали и посредническая группа подписали резюме итогов подготовительных консультаций по вопросу об осуществлении мирного соглашения и договоренность о прекращении огня, в которой, в частности, предусматривался отвод сторонами своих сил из Менаки. Коалиция «Платформа» отказалась подписать оба этих документа.

III. Безопасность, стабилизация и защита гражданского населения

11. В течение отчетного периода повысилась частота столкновений и нападений, они приобрели более интенсивный характер и распространились на более широкий географический район, особенно в период, предшествовавший церемонии подписания соглашения, состоявшейся 15 мая, и непосредственно после нее. Усилилась напряженность в отношениях между коалициями «Платформа» и «Координация», причем обе стороны изыскивали возможности для укрепления своего влияния и получения территориальных и политических преимуществ. Столкновения и передвижения вооруженных групп в основном происходили в областях Гао и Томбукту, но вместе с тем все чаще отмечались и южнее, в областях Мопти и Сегу, и повлекли за собой перемещение значительных масс населения.

Столкновения между вооруженными группами, готовыми соблюдать соглашение, и осуществляемые ими нападения

12. 27 апреля силы ГСТИС и коалиции АДА-«Платформа» неожиданно атаковали и отбили у сил коалиции «Координация» город Менака, который те удерживали согласно условиям соглашения о прекращении огня от 23 мая 2014 года. Военнослужащие малийских вооруженных сил, ранее дислоцировавшиеся в лагере совместного размещения малийских вооруженных сил и МИНУСМА, покинули территорию лагеря и развернули активную деятельность как в городе, так и за его пределами. Боевые столкновения между вооруженными группами продолжались в последующие дни на окраинах Менаки и в ключевых пунктах этого района. МИНУСМА развернула объединенные следственные группы для оценки боевых действий и их последствий и под-держала развертывание переброшенной из Гао 29 апреля совместной группы по наблюдению и проверке. МИНУСМА незамедлительно усилила свое военное присутствие в городе с целью противостоять дальнейшему насилию.

13. В ответ силы «Координации» нанесли серию ударов по правительственным или удерживаемым «Платформой» пунктам в области Томбукту. 28 апреля в непосредственной близости от Томбукту были замечены четыре автотранспортных средства коалиции «Координация». Руководство сил «Координации» в Бере просило, чтобы Малийские силы обороны и безопасности были отведены из Томбукту, и заявило о своем намерении войти в город с намерением вытеснить их. В условиях укрепления сторонами своих позиций МИНУСМА провела работу с местными руководителями сил «Координации» и заручилась их обещанием не входить в Томбукту. В последующие дни в областях Томбукту и Мопти произошло несколько нападений на Малийские силы обороны и безопасности, в результате которых были убиты 4 и получили ранения 9 мирных жителей; были убиты 19 и ранены 15 служащих Малийских сил обороны и безопасности; кроме того, 8 человек были похищены. Были убиты 3 и ранены 4 бойца сил «Координации». Помимо этого, из тюрьмы в Дире (область Томбукту) совершили побег 12 заключенных. Поступали также сообщения о грабежах и кражах имущества у гражданского населения бойцами сил коалиции «Координация» в Тененку (область Мопти). Сообщалось о нападениях сил

«Координации» на другие вооруженные группы в области Томбукту, в том числе о случаях похищения людей, грабежах и поджогах.

14. С целью стимулировать возврат к соблюдению режима прекращения огня Командующий силами МИНУСМА организовал 2 мая в Гао чрезвычайное совещание Смешанной технической комиссии по вопросам безопасности, в котором приняли участие представители правительства, коалиций «Платформа» и «Координация». На встрече были представлены выводы двух совместных групп по наблюдению и проверке, которые были направлены в Томбукту и Менаку 29 апреля, и был сделан вывод о том, что нарушения соглашений о прекращении огня допускались всеми сторонами. Были направлены дополнительные совместные группы по наблюдению и проверке в Бинтагунгу, Гундам и Лере. МИНУСМА предложила план разъединения для Менаки, предусматривавший отвод всех вооруженных групп из города и взятие МИНУСМА на себя ответственности за обеспечение в нем безопасности и за установление охранной «красной линии» на расстоянии в 5 км к северу от города. Силы коалиции «Платформа» отвергли это предложение, оставшись в Менаке, тогда как представители коалиции «Координация» поставили под сомнение беспристрастность Миссии, поскольку та отказала ее силам в доступе в город, возможность которого предусматривалась предыдущими соглашениями о прекращении огня.

15. 8 мая в деревне Арбиши в 42 км от Гурма-Раруса (область Томбукту) произошло вооруженное столкновение между бойцами группировки «Ганда кой» и лицами, подозреваемыми в причастности к преступной деятельности; в результате один подозреваемый преступник погиб, а еще один был арестован и передан малийским вооруженным силам и взят под стражу в Томбукту. Это столкновение спровоцировало серию новых инцидентов: силы коалиции «Координация» нападали на деревни, расположенные у реки Нигер, вынуждая жителей перемещаться с северного контролируемого силами «Координации» берега реки на южный берег, контролируемый малийскими вооруженными силами и бойцами группировки «Ганда кой». По данным Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), за последние недели по причине небезопасной обстановки родные места покинули, по состоянию на 1 июня, 59 565 человек.

16. Начиная с 13 мая боевые действия в районе Менаки возобновились, произошли столкновения сил «Координации» и «Платформы» в Ин-Кадеуане, расположенном приблизительно в 80 км к северу от Менаки. Военнослужащие малийских вооруженных сил оставили свой лагерь и заняли позиции в городе и к северу от него, где они и остаются на оборонительных рубежах с 15 мая. МИНУСМА продолжала выступать за разъединение всех малийских сторон и отвод их сил из города и направила коалиции «Координация» сообщение, в котором было указано, что любые наступательные действия в направлении Менаки будут истолкованы как создание угрозы гражданскому населению. Провалом завершились еще две попытки созыва заседания Смешанной технической комиссии по безопасности для обсуждения предложения Миссии по Менаке, поскольку коалиция «Платформа», несмотря на данные посреднической группе обещания, отказалась принять в нем участие. 26 мая перед лагерем МИНУСМА в Менаке собралось около 1000 протестующих, требовавших проведения встречи с представителями правительства и руководством Миссии. Кроме того, МИНУСМА получила письмо от мэра города, в котором содержалась обращенная к Миссии просьба расширить ее полномочия в городе и

увеличить радиус предлагаемой охранной зоны до 30 км. МИНУСМА по прежнему обеспечивает медицинскую эвакуацию раненных комбатантов из этого района.

Асимметричные и экстремистские нападения

17. Во всех северных областях и областях Мопти и Сегу возросло число насильственных акций экстремистского и уголовного характера. Особую тревогу вызвали проникновения экстремистских элементов, целенаправленные действия против местных властей, появление в области Мопти лиц, подозреваемых в осведомительстве в интересах Малийских сил обороны и безопасности, а также нападения, совершенные в Бамако.

18. В результате нападений на должностных лиц местной администрации в области Мопти некоторые из них, в том числе семь префектов и один мэр, оставили свои посты. 26 апреля автомашина, в которой находились префект Ювару и субпрефект Дого, подорвалась на самодельном взрывном устройстве или мине на трассе Дого-Деке; сообщения о жертвах не поступали. 29 мая неизвестные лица выпустили четыре ракеты в направлении аэропорта в Гао; жертв и разрушений не было.

19. Увеличилось также число нападений на гражданское население, во время которых девять гражданских лиц были убиты и по крайней мере 14 ранены в результате подрыва на самодельных взрывных устройствах или минах, а также первого в Гао ракетного обстрела. Многочисленные акты возмездия, похищения и угрозы в отношении гражданских лиц были также зарегистрированы в областях Гао, Мопти, Сегу и Томбукту. В отчетном периоде были похищены два малийца и один румын. В период с середины марта по 20 апреля на автоколонны с грузами материально-технического назначения, главным образом МИНУСМА и ее поставщиков, было совершено несколько нападений, в том числе на трассах Менака-Ансонго (область Гао), Томбукту-Гундам (область Томбукту), Гао-Альмустарата (область Гао) и Гао-Госси (области Гао и Томбукту). В результате этих нападений погибли пять гражданских подрядчиков и трое были ранены, при этом пять автомобилей были повреждены или уничтожены в результате обстрела и подрыва на минах. В ответ на активизацию нападений на гражданские транспортные средства Малийские вооруженные силы с 27 апреля приступили к их сопровождению на трассах Томбукту-Гундам, Гундам-Тонка (область Томбукту), Гао-Госси-Дуэнца (области Гао и Томбукту) и Томбукту-Дуэнца (области Мопти и Томбукту).

20. В отчетном периоде также увеличилось число нападений на Малийские силы обороны и безопасности с применением самодельных взрывных устройств. Было зарегистрировано пять инцидентов, в результате которых два военнослужащих были убиты и девять ранены.

21. МИНУСМА была объектом многочисленных нападений, в основном с применением самодельных взрывных устройств, но однажды подверглась минометному обстрелу в Кидале. В результате этих нападений были ранены 12 миротворцев, а и еще девять получили ранения 15 апреля, когда террорист-смертник на начиненном взрывчаткой автомобиле попытался прорваться на территорию лагеря МИНУСМА в Ансонго (область Гао), но взрывное устрой-

ство сработало за пределами лагеря. 17 апреля ответственность за это нападение взяла на себя вооруженная группировка «Аль-Муваккаун Биддам».

22. Кроме того, 16 мая террорист-смертник, управлявший начиненным взрывчаткой автомобилем, совершил нападение на автоколонну сил МИНУСМА, остановившихся на ночлег вблизи Альмустарата (область Гао), в результате которого один миротворец был легко ранен. 20 мая вооруженный нападавший безуспешно попытался поджечь автомашину Миссии, припаркованную около дома военнослужащих в составе сил в Бамако, а затем открыл огонь по местному охраннику, дому и другим транспортным средствам и бросил две ручные гранаты, которые не взорвались. 22 мая по лагерю Миссии в Бере (область Томбукту) были выпущены 11 мин, которые упали в пяти метрах от лагеря, не причинив вреда. 25 мая в Бамако был зафиксирован инцидент со стрельбой, до сегодняшнего дня расследуемый малийскими властями и МИНУСМА, в результате которого один миротворец погиб и один получил ранение. Между тем, 28 мая бронированная машина, сопровождавшая автоколонну МИНУСМА, включая Командующего силами и Комиссара полиции, подорвалась на самодельном взрывном устройстве примерно в 20 км к востоку от Томбукту; трое миротворцев получили ранения, а транспортное средство было уничтожено.

Защита гражданского населения

23. Несмотря на то, что в северной части Мали гражданские лица редко становились объектами целенаправленных нападений, они страдали от сопутствующего ущерба, в том числе в результате срабатывания самодельных взрывных устройств и мин, а также взрывов ракет. По данным Службы Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, в отчетном периоде жертвами таких инцидентов стали 50 гражданских лиц (девять погибших и 41 раненый). Помимо жертв среди гражданского населения, самодельные взрывные устройства, мины и взрывоопасные пережитки войны препятствовали свободе передвижения и затрудняли доступ к услугам и экономическим возможностям.

24. Миссии выполняла мандат по защите гражданских лиц мандата посредством принятия целого ряда мер. В порядке противодействия растущему насилию в регионе Томбукту МИНУСМА поддерживала прямые контакты с руководством коалиции «Координация» и местными властями, с тем чтобы попытаться ослабить напряженность. МУНИСМА также организовала проведение миссий по оценке в Бинтагунгу, Дире, Лере и Гундаме (область Томбукту) после имевших место столкновений в этих населенных пунктах, чтобы встретиться с населением и успокоить его, а также оценить обстановку в плане безопасности и ее воздействие на гражданских лиц. В порядке оказания поддержки местным органам безопасности МИНУСМА немедленно приступила к проведению расследований в местах нападения. МИНУСМА неоднократно предоставляла помощь при эвакуации раненых гражданских лиц, в частности 15 апреля в Ансонго (область Гао). В областях Гао, Мопти и Томбукту Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, завершила работу по поиску и обезвреживанию взрывчатых предметов в общественных зданиях, а также частных домах, которые прежде были заняты вооруженными группами, создав безопасные условия для восстановления государственной власти и воз-

вращения перемещенных лиц. В отчетном периоде Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, провела занятия по взрывоопасным предметам для 15 025 человек и по стрелковому оружию и легким вооружениям для более 8700 человек в подверженных рискам общинах в областях Мопти, Гао и Томбукту.

25. Несмотря на ограничения, вызванные необходимостью выделять значительные ресурсы для защиты лагерей МИНУСМА и сопровождение автоколонн с грузами материально-технического назначения, силы направили патрули с большим радиусом действия в районы повышенной напряженности, в частности в Тененку (область Мопти), чтобы предотвратить дальнейшие столкновения и успокоить гражданское население. С той же целью полиция МИНУСМА организовала скоординированное патрулирование с большим радиусом действия во взаимодействии с Малийскими силами безопасности. По состоянию на 28 апреля в Менаке (область Гао) силы развернули еще 200 военнослужащих в целях укрепления присутствия МИНУСМА и предотвращения нападений на районы проживания гражданского населения.

IV. Защита прав человека

26. В отчетном периоде Миссия документально подтвердила случаи нарушения и ущемления прав человека и нарушения норм международного гуманитарного права. В общей сложности в результате суммарных казней (девять гражданских лиц), беспорядочных минометных и ракетных обстрелов (восемь гражданских лиц) или во время вооруженных столкновений между сторонами конфликта (два гражданских лица) в областях Гао, Кидаль, Мопти и Сегу погибли 19 гражданских лиц.

27. МИНУСМА изучила случаи предполагаемых суммарных и произвольных казней гражданских лиц. Трое гражданских лиц стали жертвами суммарных казней, осуществленных неустановленными лицами, за предполагаемое сотрудничество с Малийскими вооруженными силами в области Сегу. 29 марта неустановленные вооруженные лица на мотоциклах въехали в деревню Токала (область Сегу) и устроили суммарную казнь двух человек, которые, как считалось, являлись осведомителями Малийских вооруженных сил. 22 апреля двое мужчин, передвигаясь на мотоцикле, расстреляли на рынке старосту деревни Дого (область Мопти), а 12 апреля в одном километре к югу от той же деревни подвергся нападению и был задушен молодой человек народности фульбе, который, как предполагалось, был осведомителем Малийских вооруженных сил.

28. Во время столкновений между элементами всех малийских сторон в Тин-Хама (область Гао) 21 мая были казнены шесть мужчин из числа гражданских лиц, принадлежащих к племени туарегов кель эссук, и гуманитарный работник. В числе других инцидентов, отражаюших серьезные проблемы с точки зрения защиты, можно отметить угрозы в адрес людей, сотрудничающих с МИНУСМА и малийскими органами государственной власти в Дженне и Дуэнце (область Мопти).

29. По состоянию на 15 мая государство содержало под стражей в Бамако или областях 219 человек, задержанных в связи с конфликтом. Имена 22 из них фигурируют в списках, представленных коалицией «Координация» для освобождения в рамках мер укрепления доверия, указанных в статье 18 Уагадугского

предварительного соглашения. В апреле два таких задержанных были освобождены.

30. Коалиции «Координация» и «Платформа» продолжали задерживать бойцов оппозиционных групп и удерживать под стражей военнослужащих Малийских сил обороны и безопасности, захваченных во время операций. 22 мая в Бере, область Томбукту, МУНИСМА содействовала освобождению 10 членов группы «Ганда кой» и КСДПФС-I, которых коалиция «Координация» удерживала под стражей с 28 апреля, а два военнослужащих Малийских сил обороны и безопасности остаются под стражей. 27 апреля в Менаке коалиция «Платформа» захватила девять бойцов коалиции «Координация», которые в настоящее время содержатся в округе Табанкорт. После их перевода в этот округ МИНУСМА потеряла к ним доступ. В области Кидаль коалиция «Координация» продолжает удерживать бойца ГСТИС, захваченного 20 января в Табанкорте, несмотря на то, что еще два бойца ГСТИС, захваченные во время той же операции, были освобождены в апреле. Коалиция «Координация» также продолжает удерживать 16 военнослужащих Малийских вооруженных сил, которые были захвачены 22 мая в Тессите, область Гао. МИНУСМА не удалось достоверно установить число, основания и условия содержания под стражей всех лиц, удерживаемых вооруженными группами, из-за ограниченной информации и отсутствия доступа.

Сексуальное насилие в связи с конфликтом

31. В отчетном периоде МИНУСМА документально подтвердила 23 случая сексуального насилия в связи с конфликтом. Для проведения расследования ряда обвинений, выдвинутых неправительственными организациями от имени жертв сексуального насилия, был назначен судья. Между тем, 6 марта в суд первой инстанции в Томбукту были поданы еще 33 жалобы о серьезных нарушениях прав человека, включая акты сексуального насилия в условиях конфликта, в отношении 15 членов вооруженных групп. Это был третий такой коллективный иск с ноября 2014 года. Тем временем жертвы сексуального насилия имеют лишь ограниченный доступ к услугам. МИНУСМА внимательно следит за этим процессом.

Защита детей

32. В отчетном периоде были зарегистрированы 16 новых случаев вербовки детей: в областях Гао и Томбукту этой деятельностью занимались Национальное движение за освобождение Азавада (НДОА), Группа самообороны туарегов племени имгад и их союзников (ГСТИС), КСДПФС-II, группа «Ганда изо» и АДА-«Платформа» в Ансонго и Интилите, а в области Мопти — Движение за единство и джихад в Западной Африке (ДЕДЗА). Малийские силы обороны и безопасности арестовали и поместили под стражу 15 завербованных детей, причем некоторые из них провели там более четырех месяцев. В марте и апреле 10 из этих 15 детей были освобождены и в настоящее время под стражей за предполагаемые связи с вооруженными группами остаются 10 детей. МИНУСМА и ЮНИСЕФ шесть раз посещали центры содержания под стражей в Бамако, чтобы встретиться с должностными лицами министерства по делам женщин, детей и семьи, министерства обороны и по делам бывших комбатан-

тов и министерства юстиции и договориться о скорейшем освобождении задержанных детей.

33. МИНУСМА и ЮНИСЕФ подтвердили осуществление вооруженными группами вербовочной деятельности в девяти школах; поступили также сообщения о том, что такая деятельность осуществляется еще в шести школах. Центр профессиональной подготовки в Гао, который 6 декабря 2014 года был освобожден силами МИНУСМА, был восстановлен.

V. Восстановление государственной власти

34. В отчетном периоде немного удалось сделать для восстановления государственной власти в северной части страны. По состоянию на 23 апреля присутствие представителей государственной власти в области Гао было следующим: один губернатор; четыре из пяти префектов; и 18 из 25 субпрефектов, главным образом в городских центрах Ансонго, Бурем и Гао. В области Мопти работал один губернатор; все восемь префектов; и 43 из 55 субпрефектов. В области Томбукту работал один губернатор; все пять префектов; и 17 из 31 субпрефектов. В середине февраля все государственные чиновники области Кидаль (один губернатор, четыре префекта и 11 субпрефектов) переехали из Бамако в Гао, ожидая своего возвращения в Кидаль. Вместе с тем наблюдалось дальнейшее сокращение общей численности субпрефектов с 55 до 43 (12 субпрефектов покинули свои посты из-за отсутствия безопасности).

35. Несмотря на серьезные опасения по поводу своей безопасности, в северную часть страны возвратилось много судей, прокуроров и сотрудников тюрем. В области Гао 30 марта вернулись к исполнению своих обязанностей государственный прокурор при суде первой инстанции, председатель трибунала и следственный судья. Во второй половине марта прибыл новый председатель трибунала первой инстанции, судья и прокурор. Ожидается, что прибытие судей поможет решить проблему чрезвычайно высокого количества заключенных, содержащихся в настоящее время в следственном изоляторе. После подписания министерского постановления о направлении дополнительного персонала в северную часть страны МИНУСМА приступила к оказанию министерству юстиции поддержки в вопросах направления туда приблизительно 30 надзирателей, чтобы решить проблему хронической неукомплектованности штата в тюрьмах.

36. МИНУСМА и Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) продолжали совместную работу по укреплению судебных и пенитенциарных учреждений в северной части страны. 20 марта полиция МИНУСМА открыла и передала в ведение жандармерии и национальной полиции восстановленные и оборудованные участки в Гао. 21 марта Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, завершила восстановление трех оружейных складов в городе Гао, обслуживающих один полицейский участок и два отделения жандармерии. 24 марта после завершения восстанови-тельных работ по одному из проектов с быстрой отдачей, осуществляемых МИНУСМА, начал функционировать центральный следственный изолятор в Томбукту. 21 апреля ПРООН завершила ремонт здания трибунала в Гурма-Раросе и обеспечила оборудованием региональные управления пенитенциарных учреждений в Мопти, Гао и Томбукту. Кроме того, МИНУСМА и ПРООН, используя

глобальный координационный орган по вопросам деятельности органов полиции, правосудия и исполнения наказаний, помогли правительству провести обзор своего плана реформирования судебных и исправительных учреждений.

37. Миссия продолжала активно взаимодействовать с представителями Малийских сил обороны и безопасности, Парламентской комиссией по безопасности, обороне и защите гражданского населения и организациями гражданского общества, участвующими в реформе сектора безопасности, и оказывать им поддержку. МИНУСМА достигла договоренности с министерством обороны и по делам бывших комбатантов об оказании ему поддержки в осуществлении в период 2015–2019 годов закона о военном руководстве и планировании, который был принят 13 февраля; эта работа начнется с проведения в Бамако семинара по вопросам информационной деятельности и планирования. МИНУСМА в сотрудничестве с Национальным демократическим институтом организовала проведение 31 марта и 1 апреля в Центре подготовки миротворцев в Бамако двухдневного совещания для информирования малийских организаций гражданского общества об их роли в реформировании сектора безопасности и о поддержке Миссией этого процесса. Кроме того, был завершен экспериментальный проект по восстановлению пограничной инфраструктуры в Лабезанге, на границе между Мали и Нигером.

38. В марте и апреле ПРООН оказала правительству поддержку в рамках мероприятий по созданию потенциала в области реформирования сектора безопасности, включая обучение 575 сотрудников национальной полиции, жандармерии, гражданской обороны и Национальной гвардии, среди которых доля женщин составляла 10 процентов.

VI. Гуманитарная помощь

39. Ухудшение ситуации в плане безопасности в северной части Мали продолжало негативно сказываться на деятельности по осуществлению проектов и оказанию гуманитарной помощи. Управление по координации гуманитарных вопросов зафиксировало значительное увеличение числа инцидентов, в результате которых осложнился доступ для организаций, занимающимся оказанием гуманитарной помощи: только за период с 1 января по 23 апреля было зарегистрировано 30 таких инцидентов, тогда как за весь 2014 год подобных инцидентов было 23. Примерно в половине случаев инциденты были связаны с насильственными действиями в отношении персонала, товаров и гуманитарной инфраструктуры, а остальные — с операциями и боевыми действиями военизированных и вооруженных групп. МИНУСМА обеспечивала безопасность и сопровождение сотрудников гуманитарных организаций в регионах, с тем чтобы они могли проводить оценку потребностей населения и оказывать необходимую помощь. В течение отчетного периода имели место четыре случая нападения на гуманитарных работников, имущество и помещения, в том числе 30 марта боевиками экстремистской группы в области Гао был убит сотрудник Международного комитета Красного Креста. В результате еще трех инцидентов, обусловленных криминогенной обстановкой и отсутствием безопасности в целом, была временно приостановлена деятельность неправительственных организаций в областях Мопти и Томбукту и/или оттуда был ото-зван их персонал.

40. После резкой активизации столкновений на севере Мали 27 апреля по состоянию на 1 июня было дополнительно зарегистрировано 59 565 внутренне перемещенных лиц в областях Томбукту (54 441 человек), Гао (3041 человек) и Мопти (2083 человека). Таким образом, общее число внутренне перемещенных лиц составляет 102 757 человек. С момента возникновения кризисной ситуации в начале 2012 года в дополнение к 137 500 малийских беженцев, которые были зарегистрированы УВКБ в соседних странах ранее, еще 732 новых беженца пересекли границу и нашли пристанище в соседних странах: Мавритании (236), Нигере (238) и Буркина-Фасо (258).

41. Как свидетельствуют результаты, полученные в марте 2015 года с помощью специальной унифицированной схемы, которая представляет собой аналитический инструмент, применяемый в целях стандартизации систем оценки положения в области продовольственной безопасности в Западной Африке и в Сахеле, в период с апреля по август по крайней мере 410 000 человек потребуется срочная продовольственная помощь, а еще примерно 2,7 миллиона человек будут испытывать нехватку продовольствия в умеренной степени. 90 000 внутренне перемещенных лиц и возвращенцев, а также лиц, пострадавших в результате экономических и экологических потрясений, получили экстренную помощь продовольствием по линии Всемирной продовольственной программы (ВПП) в марте и 130 000 человек — в апреле и мае. ВПП планирует расширить масштабы оказания помощи, с тем чтобы в неотложном порядке обеспечить продуктами питания не менее 350 000 бенефициаров по мере приближения периода сезонного дефицита продовольствия. Помимо этого, благодаря проведенному лечению в марте и апреле удалось спасти жизни примерно 50 000 детей и беременных и кормящих женщин, страдавших от недоедания в умеренной или острой форме, а в мае планируется оказать соответствующую помощь 55 000 человек, страдающих от недостаточности питания.

42. По состоянию на начало июня удалось мобилизовать лишь 27 процентов от объема финансирования в размере 377 млн. долл. США, необходимого для реализации в Мали общего плана гуманитарного реагирования на 2015 год, что ставит под угрозу осуществление ключевых видов деятельности по оказанию гуманитарной помощи в этом году.

VII. Скорейшее восстановление и развитие

43. Несмотря на ухудшение обстановки в плане безопасности, в рамках осуществляемых МИНУСМА проектов с быстрой отдачей были с успехом реализованы несколько инициатив, призванных содействовать укреплению доверия, повышению потенциала противодействия и обеспечению скорейшего восстановления местных общин. Инициативы были выдвинуты в самых разных областях: от создания источников средств к существованию и восстановления водо- и электроснабжения до налаживания деятельности государственных структур в районах, находящихся под контролем правительства. За период, прошедший с 20 марта, шесть проектов были завершены, работы по 31 проекту продолжаются, а еще по 55 проектам были утверждены бюджетные сметы. Совокупный объем бюджетов этих 94 проектов составил 3 млн. долл. США.

44. 11 мая МИНУСМА и Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов приступили к оценке 16 предложений по проектам в целях сокращения масштабов насилия в общинах в Гао, Кидале, Мопти и Томбукту, призванных воспрепятствовать дальнейшей вербовке вооруженными и преступными группами молодежи, относящейся к группам риска, и содействовать осуществлению мер по укреплению доверия в пострадавших общинах.

45. Страновая группа Организации Объединенных Наций приступила к практической реализации в Гао и Томбукту четырех утвержденных проектов Фонда миростроительства в следующих областях: a) воспитание в духе мира в северной части Мали; b) расширение возможностей женщин и молодежи и укрепление потенциала противодействия конфликтам; c) поиск долгосрочных решений в целях обеспечения плавной реинтеграции внутренне перемещенных лиц и беженцев; и d) обеспечение доступа к правосудию женщинам, ставшим жертвами сексуального и гендерного насилия.

46. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) продолжала при поддержке МИНУСМА координировать проведение на местах работ по восстановлению мавзолеев в Томбукту. В рамках реализации одного из проектов с быстрой отдачей, осуществляемого при содействии МИНУСМА продолжались восстановительные работы в трех частных библиотеках древних рукописей в историческом центре Томбукту. 8 апреля представители сил МИНУСМА посетили археологический объект Эс Сук (область Кидаль) и подтвердили сообщения о случаях мародерства со стороны местного населения. Эс Сук включен в предварительно составленный Список всемирного наследия ЮНЕСКО в Мали.

VIII. Обеспечение функционирования Миссии

47. По состоянию на 1 июня в МИНУСМА было заполнено почти 83 процента от общего утвержденного числа должностей гражданского персонала: 84 процента должностей международных сотрудников; 81 процент должностей добровольцев Организации Объединенных Наций; и 85 процентов должностей национальных сотрудников. Что касается представленности мужчин и женщин, то женщины занимали 32 процента должностей международных сотрудников, 34 процента временных должностей добровольцев и 21 процент должностей национальных сотрудников.

48. По состоянию на 1 июня численность полицейского компонента Миссии составляла 1055 человек, т.е. 73 процента от его санкционированной численности в 1440 человек, при этом были заполнены 65 процентов должностей сотрудников полиции (из них 8 процентов — женщины) и 76 процентов должностей сотрудников сформированных полицейских подразделений (из них 3 процента — женщины) (см. приложение). В конце апреля персонал одного из сформированных полицейских подразделений, базировавшихся в Гао, был репатриирован.

49. По состоянию на 1 июня численность военного компонента Миссии составляла 9043 военнослужащих (включая 244 штабных офицера) при общей санкционированной численности в 11 200 человек, или 81 процент от утвержденной численности военного персонала. Женщины составляют 1,5 процента личного состава сил. Силы Миссии состоят на 66 процентов из маневренных

подразделений, на 29 процентов из подразделений обеспечения и на 5 процентов из подразделений повышения оперативной эффективности сил; в настоящее время они развернуты в Бамако (10 процентов), в секторе Запад (области Томбукту и Мопти) (26 процентов), в секторе Восток (область Гао) (36 процентов) и в секторе Север (область Кидаль) (28 процентов).

50. Продолжали приниматься меры в целях достижения полного оперативного потенциала Миссии. В течение отчетного периода в Томбукту были развернуты тактические не оснащенные оружием военные беспилотные воздушные системы, для которых была специально сооружена взлетно-посадочная полоса, а также три боевых вертолета. Миссия ожидает, что к августу в Кидале и Томбукту будут развернуты еще два подразделения вертолетов среднего радиуса действия. При этом МИНУСМА до сих пор не имеет второго батальона пехоты, развертывание которого задерживается уже более чем на 16 месяцев, а также двух рот по защите сил. Еще предстоит определить, какая из предоставляющих войска стран сможет обеспечить развертывание дополнительного вооруженного вертолетного подразделения. Сохраняется озабоченность относительно принадлежащего контингентам имущества большинства пехотных подразделений.

51. Регулярные нападения преступных и/или воинствующих экстремистских группировок на автоколонны с грузами в северной части Мали, о чем говорится в пункте 19 выше, по-прежнему представляют серьезную угрозу для способности Миссии обеспечивать доставку предметов снабжения персоналу, а также на базы в северной части страны, что серьезно отсрочивает осуществление строительных проектов. Ухудшение ситуации в плане безопасности, нехватка надлежащих машин охранения, отсутствие альтернативных маршрутов снабжения в северную часть Мали и невозможность возобновить из за имевших место актов вандализма работу аэропорта в Кидале негативно сказались на способности как самой Миссии, так и ее подрядчиков обеспечивать своевременное пополнение запасов в пунктах развертывания контингентов Миссии в северной части страны, в первую очередь в Агельхоке, Кидале и Тесалите. Миссия продолжает испытывать нехватку воды в области Кидаль и пытается исправить сложившееся положение с помощью своих подрядчиков, обеспечивающих проведение инженерно-технических работ. Сложившаяся ситуация, все более критическая с точки зрения поддержки операций в северной части Мали, была проанализирована в контексте обзора концепции миссии, о чем речь пойдет ниже.

52. В течение отчетного периода МИНУСМА продолжала осуществлять свою стратегию оснащения средствами обезвреживания самодельных взрывных устройств, а также план действий по усилению охраны и повышению безопасности персонала МИНУСМА. Две роты МИНУСМА — по обезвреживанию неразорвавшихся боеприпасов и по проверке дорожного полотна — выполнили 17 заданий, связанных с передвижением колонн, повседневной расчисткой дорожного полотна и проведением расследования инцидентов со взрывами, а также обезвреживанием самодельных взрывных устройств и утилизацией неразорвавшихся боеприпасов. Непосредственно в стране 156 военнослужащих и полицейских МИНУСМА прошли подготовку по обезвреживанию самодельных взрывных устройств, а обучение применению индивидуальных комплектов, предназначенных для оказания первой медицинской помощи, было организовано для 174 сотрудников, в первую очередь из пехотных подразделений.

Началась также предшествующая развертыванию подготовка навыкам обезвреживания самодельных взрывных устройств персонала прибывающих и ротируемых пехотных подразделений, и в течение отчетного периода ее прохождение завершили 863 военнослужащих.

IX. Финансовые аспекты

53. Я представил Генеральной Ассамблее для рассмотрения записку, в которой просил выделить дополнительные финансовые средства на период с 1 июля 2014 года по 30 июня 2015 года в размере 80,3 млн. долл. США (см. A/69/828) в дополнение к сумме в размере 830,7 млн. долл. США, ранее ассигнованной на содержание Миссии на тот же период согласно положениям резолюции 68/259 B Генеральной Ассамблеи, с тем чтобы Миссия могла способствовать осуществлению плана действий по обезвреживанию самодельных взрывных устройств, включая обучение военного и полицейского персонала МИНУСМА навыкам обезвреживания СВУ, расширить свои возможности по повышению эффективности защиты сил, а также укрепить потенциал национальных Малийских сил обороны и безопасности в плане обезвреживания самодельных взрывных устройств. При этом мое бюджетное предложение относительно выделения на содержание Миссии в период с 1 июля 2015 года по 30 июня 2016 года суммы в размере 936,1 млн. долл. США (брутто) в настоящее время представлено Пятому комитету для изучения и рассмотрения (см. A/69/784). В случае принятия Советом Безопасности решения о продлении мандата МИНУСМА на период после 30 июня 2015 года расходы на содержание Миссии в период до 30 июня 2016 года будут ограничены суммами, утвержденными Генеральной Ассамблеей.

54. На 29 мая 2015 года общая сумма начисленных на специальный счет для МИНУСМА, но не уплаченных взносов составила 34,1 млн. долл. США. Общая сумма причитающихся начисленных взносов на все операции по поддержанию мира на эту дату составила 1 868,8 млн. долл. США.

55. По состоянию на 30 апреля 2015 года, общая сумма задолженности перед странами, предоставляющими воинские контингенты и сформированные полицейские подразделения, составляла примерно 113,8 млн. долл. США. Возмещение расходов на войска/сформированные полицейские подразделения было произведено за период до 28 февраля 2015 года, а возмещение расходов на принадлежащее контингентам имущество было произведено за период до 31 декабря 2014 года согласно ежеквартальному графику платежей.

X. Концепция миссии

56. Для того чтобы при рассмотрении вопроса о продлении мандата Миссии Совет Безопасности мог принять обоснованное решение, а также с учетом изменения политической обстановки и обстановки в плане безопасности в Мали в период после 2014 года МИНУСМА пересмотрела свою концепцию Миссии, выработанную в октябре 2013 года. Она будет окончательно доработана и принята Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом полевой поддержки в июле.

57. В проекте пересмотренной концепции миссии были намечены следующие конечные результаты, на достижение которых должны быть нацелены в комплексе все усилия: «На основе политического урегулирования формируются условия для того, чтобы созданные в соответствии с законом и отлаженно функционирующие государственные органы обеспечивали населению минимально необходимый уровень безопасности и оказание основных услуг». Для достижения этого конечного результата перед Миссией были поставлены три главные задачи: a) обеспечение устойчивого и пользующегося доверием мирного процесса при поддержке региональных субъектов, включающего процессы на национальном и субнациональном уровнях, в целях содействия выработке жизнеспособного мирного соглашения и его осуществления; а также b) обеспечение, посредством осуществления комплексных усилий, безопасных условий и стабилизации в ключевых областях, имеющих решающее значение для мирного процесса. Для этого потребуется: c) чтобы МИНУСМА располагала полным оперативным потенциалом, в том числе в плане обеспечения защиты и поддержания деятельности Миссии и выполнения первоочередных задач. В качестве сквозных приоритетных задач были определены защита гражданских лиц и эффективное поддержание связей с общественностью.

58. В контексте выполнения этих задач и для того, чтобы с максимальной отдачей использовать имеющийся у МИНУСМА ограниченный объем ресурсов, Миссия сосредоточит свои усилия на пяти наиболее важных географических районах, расположенных вокруг Гао, Кидаля, Менаки, Мопти и Томбукту. Предполагается выработать многоаспектный и комплексный подход с учетом конкретной для каждого района ситуации в сферах политики, безопасности, государственного управления, в гуманитарной области и в области развития, в рамках которого ресурсы будут в согласованном порядке направляться в поддержку усилий, предпринимаемых в тех или иных областях. МИНУСМА будет продолжать тесно взаимодействовать с малийскими, международными и региональными партнерами и партнерами по Организации Объединенных Наций. Проект концепции Миссии подготовлен с учетом Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях миростроительства и развития, а также установленных базисных показателей, одобренных правительством Мали.

59. В целях содействия эффективному осуществлению мандата в пересмотренном проекте концепции Миссии предусмотрено, что деятельность развернутых в настоящее время 16 пунктов базирования будет ориентирована на содействие выполнению трех ключевых задач и поддержку приоритетных географических районов, о которых говорилось выше в пунктах 57 и 58, с учетом имеющихся возможностей для оказания оперативной поддержки. Предполагается, что будут действовать пункты базирования, где все компоненты миссии будут развернуты на постоянной основе; пункты базирования, где будут развернуты военные и сформированные полицейские подразделения с возможностью временного развертывания гражданского персонала; а также базы, предназначенные исключительно для присутствия военных или сформированных полицейских подразделений, которые будут действовать в суровых условиях и обеспечивать экспедиционную поддержку крупным воинским подразделениям.

60. Реализация такого более адресного подхода в контексте развертывания МИНУСМА потребует от нее существенно большей гибкости и мобильности, особенно в том, что касается направления групп сопровождения, осуществле-

ния дальнего патрулирования и использования авиационных сил и средств. Так, МИНУСМА должна быть в состоянии обеспечить свою деятельность, обеспечить доступ к основным маршрутам снабжения, а также основным населенным пунктам. Для этого потребуется реконфигурация военного и полицейского контингентов МИНУСМА в целях наращивания военного материально-технического потенциала, а также в целях оказания Миссии поддержки в областях, где вспомогательное обслуживание работающими по контрактам гражданскими подрядчиками не допускается. Для этого также потребуется уделять больше внимания надлежащему оснащению воинских и сформированных полицейских подразделений, а также повышению эффективности мер защиты. Успехи Миссии в плане сдерживания и уменьшения минной угрозы и угрозы применения самодельных взрывных устройств в отношении персонала Миссии свидетельствуют о том, каких результатов можно добиться, если подразделения будут иметь необходимые технические средства, будут надлежащим образом подготовлены и будут четко знать предписанный порядок для действий в «ассиметричных» условиях. Для того, чтобы Миссия располагала необходимой ей мобильностью и гибкостью и могла обеспечивать свою деятельность в удаленных районах, будет применяться не количественный, а качественный подход.

61. В качестве новой, временной меры МИНУСМА в настоящее время формирует «комплекты для выживания» в целях обеспечения более широких оперативных возможностей отдельным контингентам до тех пор, пока не будет обеспечено — либо собственными силами, либо при поддержке со стороны других развернутых подразделений — соблюдение всех требований, предусмотренных в соответствующих заявлениях о потребностях подразделений. Наличие таких комплектов сделает возможным, в частности, оказание услуг, связанных с обеспечением питьевой водой, электроснабжением, а также проведением несложных инженерно-технических работ. В более долгосрочной перспективе, однако, статус подразделений, плохо зарекомендовавших себя с точки зрения эффективности деятельности, должен быть пересмотрен, и вместо них должны быть развернуты другие, с тем чтобы обеспечить Миссии необходимую гибкость и мобильность, без чего она не сможет сохранять свое присутствие в северных районах страны и иметь доступ к ним. В числе прочих мер, принимаемых в целях улучшения деятельности воинских и полицейских подразделений, — повышение качества учебной подготовки и тренировочных занятий непосредственно в Миссии. Наряду с этим Миссия тесно взаимодействует со своими подрядчиками и всегда удостоверяется в том, что их возможности в плане обеспечения транспортных перевозок удовлетворяют требованиям качества, применяемым в отношении субъектов, деятельность которых сопряжена с передвижением по суровым и опасным маршрутам снабжения.

XI. Замечания

62. Подписание соглашения о мире и примирении правительством Мали и некоторыми из вооруженных групп 15 мая в Бамако явилось важной вехой в межмалийском диалоге. Я поздравляю правительство Мали и вооруженные группы, подписавшие соглашение, с этим важным шагом вперед. Я признателен за самоотверженные усилия Алжиру и членам посреднической группы, а также представителям более широкого международного сообщества, которые поощряли и поддерживали мирный процесс, начиная с подписания Уагадугско-

го предварительного соглашения от 18 июня 2013 года, и Алжирский процесс с июля 2014 года. Присутствие столь большого числа глав государств и представителей правительств и международных организаций на церемонии подписания в Бамако отражает беспрецедентный уровень участия международного сообщества в этом мирном процессе.

63. В конечном счете ответственность за обеспечение мира лежит на самих малийцах. Последовательное и устойчивое продвижение к миру и примирению требует подлинной приверженности и заинтересованного участия малийских сторон. Открытый для всех мирный процесс, пользующийся поддержкой всех сторон в конфликте, открывает единственный путь к достижению политического урегулирования, о своей приверженности которому заявили все стороны. Он является также предварительным условием решения проблем отсутствия безопасности, преступности, слабости государственного управления, неудовлетворенности гуманитарных потребностей и низкого уровня развития, которые угрожают растущей части территории Мали и все более широким слоям ее населения. Парафирование коалицией «Координация» мирного соглашения 14 мая вселяет надежду, однако теперь ей необходимо сделать следующий шаг. Я настоятельно призываю руководство коалиции «Координация» не забывать о своих обязанностях перед группами населения, представлять которые оно стремится, и подписать соглашение без дальнейших проволочек.

64. Насилие, которое распространилось и стало более интенсивным в период, предшествовавший 15 мая, и после этой даты, отчетливо указывает на те риски, с которыми Мали будет по прежнему сталкиваться, если диалог будет прерван. Я глубоко обеспокоен многочисленными нарушениями режима прекращения огня, которые допускались на севере Мали в последние недели всеми вооруженными движениями, включая захват 27 апреля Менаки коалицией «Платформа». Нынешнее насилие в растущей мере направлено против гражданского населения и местных властей и ведет к серьезным нарушениям прав человека всеми сторонами. Тысячи людей были вынуждены покинуть свои дома. Подписание мирного соглашения ни в коем случае не дает ни одной из сторон права на использование военных вариантов. Я настоятельно призываю все стороны соблюдать существующие соглашения о прекращении огня и заявления о прекращении боевых действий и обеспечить дальнейшее участие в работе механизмов, созданных для контроля за их осуществлением.

65. В свете чрезвычайного характера нынешней ситуации мой Специальный представитель, в сотрудничестве с посреднической группой, предложил «дорожную карту», преследующую двуединую цель: во первых, обеспечить всеобщее прекращение боевых действий в северных областях и, во вторых, обсудить практические механизмы осуществления мирного соглашения и прояснить соответствующие замечания сторон по этому соглашению. Проведение консультаций по этим двум аспектам и подписание правительством Мали и коалицией «Координация» документов об осуществлении мирного соглашения и договоренностях о прекращении огня, в частности, в целях урегулирования ситуации в Менаке, знаменуют собой существенный прогресс в межмалийском мирном процессе. Как следствие, 5 июня коалиция «Координация» указала, что пойдет на подписание мирного соглашения. Это весьма отрадный знак. Вместе с тем я сожалею, что коалиция «Платформа» отказалась подписать эти договоренности, выработанные в результате столь кропотливых переговоров, и настоятельно призываю ее сделать это в предстоящие дни.

66. Заглядывая вперед, я призываю как подписавшие, так и не подписавшие соглашение стороны, опираясь на поддержку посреднической группы, сосредоточить внимание на механизмах осуществления и на гарантиях, которые могли бы убедить все стороны в том, что факторы, вызывающие у них озабоченность, могут быть устранены на этапе осуществления. Всем сторонам требуется продемонстрировать приверженность цели и проявить добрую волю, с тем чтобы определить и начать осуществление элементов соглашения, которые содействуют укреплению доверия между сторонами, а также несут ощутимые выгоды общинам на всей территории Мали. Поляризация малийского общества усиливает трагизм этого конфликта — и сулит новые проблемы в будущем. Я настоятельно призываю все стороны активно разъяснять населению суть мирного процесса, с тем чтобы обеспечить включение общественности в этот процесс и добиться подлинного национального примирения на всех уровнях. Я также настоятельно призываю правительство сделать все возможное для обеспечения безопасности и предоставления основных услуг в тех районах, где присутствуют его структуры, с тем чтобы убедить население страны в своей полной приверженности обеспечению благополучия своих граждан.

67. На данном критическом этапе предоставление неизменной последовательной поддержки со стороны посреднической группы и международного сообщества будет исключительно важна, чтобы убедить стороны в том, что цель всеобъемлющего политического урегулирования достижима. Всенародная поддержка и наличие финансовых ресурсов будут играть исключительно важную роль в обеспечении практического осуществления и получении скорейших результатов. Сообществу доноров необходимо будет подключиться к деятельности в поддержку реализации перспективы экономического развития, которую открывает это соглашение.

68. Я рекомендую Совету Безопасности подумать над переориентацией мандата Миссии с учетом следующих соображений: во первых, усилия в рамках оказания добрых услуг МИНУСМА можно было бы направить на содействие диалогу со всеми заинтересованными сторонами и между ними, а также на его поддержку, с тем чтобы стимулировать полномасштабную приверженность всех сторон соглашению и его совместному осуществлению. Усилия по содействию диалогу в целях примирения и обеспечения социальной сплоченности на местном и национальном уровнях могут быть подкреплены информационно-разъяснительной работой и деятельностью в поддержку местных властей, общинных и религиозных лидеров и групп гражданского общества. Такие усилия могли бы помочь в предотвращении дальнейшего нарастания межобщинной напряженности и способствовать укреплению доверия между группами населения. В этих целях я призываю доноров делать щедрые взносы в Целевой фонд в поддержку мира и безопасности в Мали, который находится в ведении МИНУСМА.

69. Во-вторых, МИНУСМА могла бы и впредь уделять приоритетное внимание вопросам безопасности, обеспечению стабильности в рамках усилий по достижению прогресса в осуществлении мирного процесса. В этих рамках можно было бы расширить роль МИНУСМА в мониторинге и контроле соблюдения режима прекращения огня, в том числе на основе укрепления механизмов прекращения огня, принятия мер укрепления доверия и инициативного взаимодействия со всеми вооруженными группами. Эффективный контроль и отчетность позволят вовлечь все компоненты Миссии в деятельность по

предотвращению и расследованию потенциальных нарушений согласованных договоренностей о прекращении огня, а также обеспечить тесное взаимодействие со всеми участвующими вооруженными элементами. В целях подкрепления этих усилий Совет Безопасности, возможно, пожелает рассмотреть возможность введения санкций в отношении нарушителей режима прекращения огня. С этой целью я рекомендовал бы Совету санкционировать развертывание 40 военных наблюдателей в дополнение к нынешней утвержденной численности воинского контингента в поддержку деятельности МИНУСМА по мониторингу и контролю соблюдения согласованных режимов прекращения огня между малийскими сторонами. Наблюдение за соблюдением и поощрение прав человека, оперативная поддержка мероприятий по снижению уровня насилия на общинном уровне и усилий по борьбе с безнаказанностью, а также принятие мер по устранению и разъяснению опасности, связанной со взрывчатыми веществами, и принятие энергичных мер по защите гражданских лиц в ситуациях, когда они подвергаются непосредственной угрозе физического насилия, могли бы способствовать восстановлению более стабильной обстановки, столь необходимой для содействия диалогу на всех уровнях.

70. Третье приоритетное направление деятельности могло бы заключаться в поддержке поступательного и основанного на общем согласии осуществления сторонами мирного соглашения. МИНУСМА в качестве единственного члена международной посреднической группы, располагающего присутствием на севере страны, будет отводиться ведущая роль в контексте выполнения ею функций секретариата Комитета по осуществлению соглашения, а также в вопросах осуществления конкретных положений соглашения на местах. Она может оказывать сторонам содействие в определении и установлении порядка очередности тех имплементационных мер, которые будут содействовать укреплению доверия, стимулировать подключение к соглашению еще не присоединившихся к нему сторон и способствовать всеобщему, согласованному и полному осуществлению соглашения. Сюда могли бы входить меры по пропаганде компонентов соглашения, направленных на обеспечение правосудия и примирения, наряду с оказанием сторонам поддержки в разработке дорожных карт и механизмов выполнения положений соглашения о реформировании служб безопасности и обороны, включая деятельность по разоружению, демобилизации и реинтеграции. Для этого потребуется обеспечение присутствия, терпеливый диалог и устойчивое взаимодействие — и присутствие МИНУСМА на местах может помочь в решении этих задач.

71. Увеличение числа нападений на партнеров по гуманитарной деятельности, отмечаемое в последнее время, вызывает серьезную озабоченность, поскольку препятствует доставке гуманитарной помощи пострадавшим общинам. Я обращаюсь ко всем сторонам с призывом содействовать созданию безопасной обстановки для обеспечения гуманитарного доступа и создания гуманитарного пространства и дистанцироваться от тех, кто совершает такие нападения. Поддержание непрерывного взаимодействия и оказание поддержки в целях обеспечения своевременного и беспрепятственного гуманитарного доступа будут оставаться одной из важных задач Миссии.

72. Вести работу в условиях, сложившихся на севере Мали, исключительно сложно. МИНУСМА, судя по всему, будет по прежнему сталкиваться с проблемами в плане безопасности и ведения оперативной деятельности в ближайшем будущем. Насильственный экстремизм, транснациональная организован-

ная преступность и бандитизм все еще представляют существенные угрозы продолжающимся усилиям по стабилизации. Я призываю Мали, регион и всех международных партнеров продолжать наращивать усилия в целях устранения этих угроз и укрепления потенциала для повышения безопасности границ.

73. Тем временем настоятельно необходимо, чтобы подразделения, присылаемые странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, располагали необходимыми возможностями и потенциалом для обеспечения безопасности и эффективности своей деятельности в таких условиях. По этой причине на данный момент я предлагаю увеличить утвержденную численность военного и полицейского компонентов Миссии не более чем на 40 военных наблюдателей, как указано в пункте 69 выше, и реорганизовать их структуру в целях повышения их мобильности, их способности к активному мониторингу и поддержке режимов прекращения огня и деятельности по укреплению доверия, а также их способности защищаться и защищать Миссию и обеспечивать возможность своего собственного и ее функционирования. Я призываю двусторонних партнеров поддерживать развертывание контингентов в Мали, в том числе на основе проведения предварительной подготовки и предоставления необходимого оснащения.

74. Нападения на МИНУСМА и ее подрядчиков неприемлемы и должны незамедлительно прекратиться. Я решительно осуждаю эти варварские акты и выражаю глубочайшие соболезнования семьям жертв этих преступлений, а также правительству Мали и правительствам стран, гражданами которых являлись погибшие миротворцы Организации Объединенных Наций. Я вновь обращаюсь с призывом обеспечить серьезное расследование этих преступлений и наказание виновных. Я признателен за непрерывную координацию между МИНУСМА и операцией «Бархан» в рамках их соответствующих мандатов и за обеспечение французскими силами медицинской эвакуации и неизменное предоставление ими МИНУСМА существенной помощи.

75. В этой связи я рекомендую Совету Безопасности продлить мандат Миссии на один год, до 30 июня 2016 года, при увеличении санкционированной численности воинского персонала до 11 240 военнослужащих, включая рекомендацию выделить дополнительно 40 военных наблюдателей, и при сохранении нынешней утвержденной численности полицейского контингента в 1440 сотрудников, наряду с переориентацией мандата МИНУСМА в соответствии с вышеупомянутыми соображениями.

76. Принимая во внимание стремительно меняющуюся обстановку, в которой рассматривается вопрос о будущем МИНУСМА, факторы гибкости и способности реагировать будут иметь решающее значение. В случае достижения прогресса в рамках мирного процесса, возможно, потребуется рассмотреть вопрос о выделении дополнительных ресурсов и постановке дополнительных задач в поддержку конкретных имплементационных мер. С этой целью я призываю Совет Безопасности продолжать активно поддерживать межмалийский мирный процесс и рассмотреть возможность проведения периодических обзоров мандата Миссии в поддержку этого процесса.

77. В заключение я хотел бы выразить признательность моему Специальному представителю по Мали Монги Хамди и всему гражданскому, военному и полицейскому персоналу Организации Объединенных Наций в Мали за их неустанную самоотверженную работу в крайне сложных условиях. Кроме того, я хотел бы поблагодарить все страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, Африканский союз, ЭКОВАС, Европейский союз и двусто-

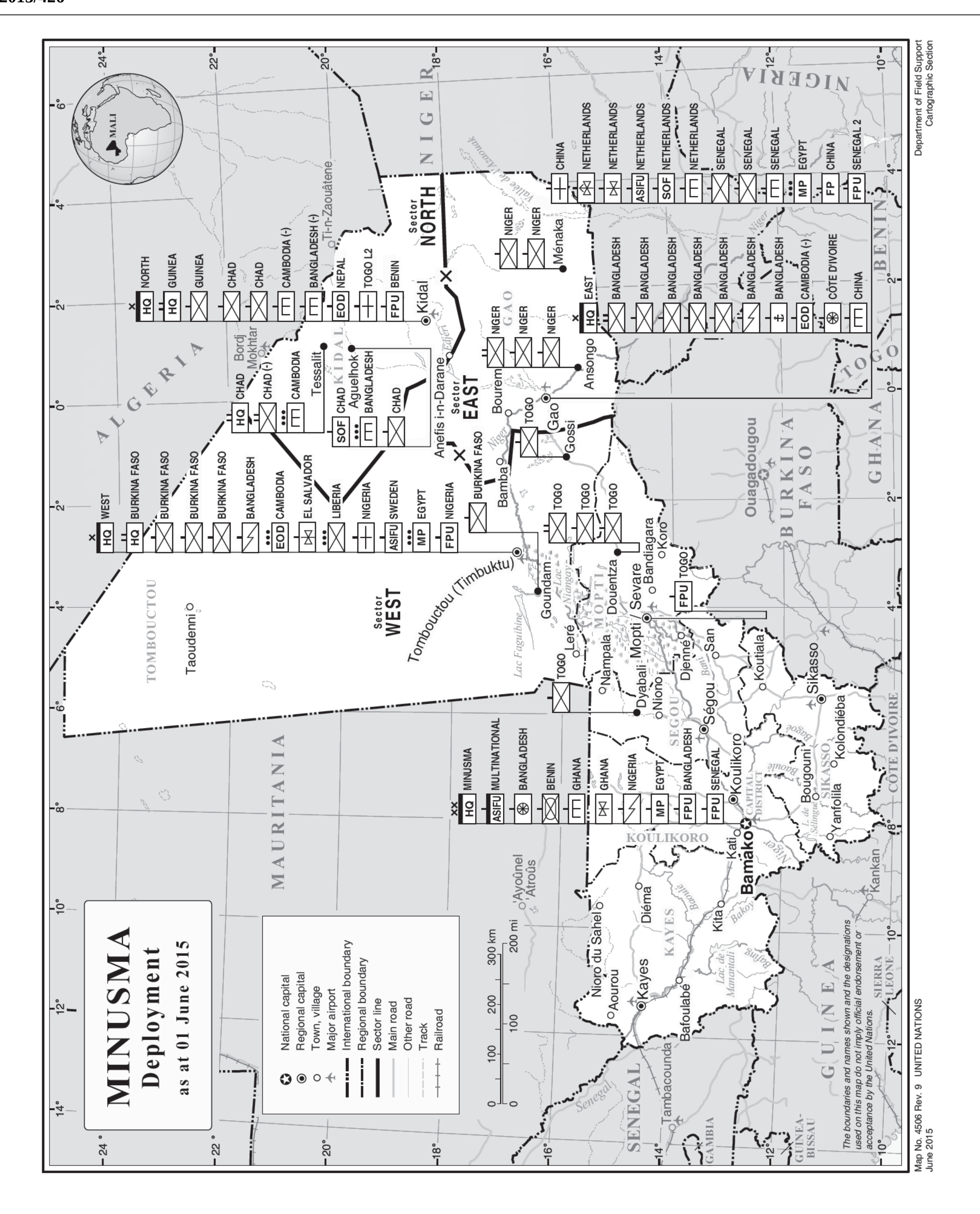
ронних партнеров, учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций, неправительственные организации и всех других партнеров за их важный вклад в поддержку деятельности по обеспечению мира и стабильности в Мали.

Приложение

Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали: численность личного состава военного и полицейского компонентов по состоянию на 1 июня 2015 года

	Военный компонент			*Полицейский компонент*								
	Штабные офицеры и военнослужащие подразделений			*Полицейские, набираемые на индивидуальной основе*			*Сформированные полицейские подразделения*			*Итого*		
Страна	*Мужчины*	*Женщины*	*Итого*	*Мужчины*	*Женщины*	*Итого*	*Мужчины*	*Женщины*	*Итого*	*Мужчины*	*Женщины*	*Итого*
Бангладеш	1 583	–	1 583	–	–	–	140	–	140	140	–	140
Бенин	256	–	256	27	1	28	140	–	140	167	1	168
Босния и Герцеговина	2	–	2	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Буркина-Фасо	857	14	871	20	2	22	–	–	–	20	2	22
Бурунди	–	–	–	15	–	15	–	–	–	15	–	15
Камбоджа	304	13	317	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Камерун	3	–	3	17	1	18	–	–	–	17	1	18
Канада	1	–	1	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Чад	1 097	13	1 110	4	–	4	–	–	–	4	–	4
Китай	388	14	402	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Кот–д’Ивуар	123	–	123	11	1	12	–	–	–	11	1	12
Демократическая Республика Конго	–	–	–	5	1	6	–	–	–	5	1	6
Дания	18	1	19	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Джибути	–	–	–	1	–	1	–	–	–	1	–	1
Египет	63	–	63	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Сальвадор	87	4	91	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Эстония	1	1	2	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Финляндия	4	–	4	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Франция	18	–	18	5	–	5	–	–	–	5	–	5
Гамбия	2	–	2	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Германия	7	1	8	7	–	7	–	–	–	7	–	7
Гана	214	–	214	1	–	1	–	–	–	1	–	1
Гвинея	232	–	232	4	1	5	–	–	–	4	1	5
Гвинея–Бисау	1	–	1	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Индонезия	37	2	39	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Италия	2	–	2	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Иордания	1	–	1	3	–	3	–	–	–	3	–	3
Кения	3	1	4	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Либерия	42	4	46	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Мадагаскар	–	–	–	2	–	2	–	–	–	2	–	2
Мавритания	6	–	6	–	–	–	–	–	–	–	–	–

Страна	Военный компонент: Штабные офицеры и военнослужащие подразделений			Полицейский компонент: Полицейские, набираемые на индивидуальной основе			Полицейский компонент: Сформированные полицейские подразделения			Полицейский компонент: Итого		
	Мужчины	Женщины	Итого	Мужчины	Женщины	Итого	Мужчины	Женщины	Итого	Мужчины	Женщины	Итого
Непал	170	4	174	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Нидерланды	452	22	474	18	6	24	–	–	–	18	6	24
Нигер	854	5	859	8	1	9	–	–	–	8	1	9
Нигерия	155	25	180	2	–	2	119	20	139	121	20	141
Норвегия	18	3	21	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Португалия	45	4	49	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Республика Корея	–	–	–	2	–	2	–	–	–	2	–	2
Румыния	1	–	1	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Руанда	–	–	–	1	–	1	14	–	14	15	–	15
Сенегал	662	2	664	11	2	13	273	2	275	284	4	288
Сьерра-Леоне	3	–	3	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Швеция	226	17	243	1	2	3	–	–	–	1	2	3
Швейцария	1	–	1	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Того	917	18	935	4	–	4	140	–	140	144	–	144
Тунис	–	–	–	10	–	10	–	–	–	10	–	10
Турция	–	–	–	1	–	1	–	–	–	1	–	1
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	2	–	2	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Соединенные Штаты Америки	10	–	10	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Йемен	7	–	7	9	–	9	–	–	–	9	–	9
Итого	**8 875**	**168**	**9 043**	**189**	**18**	**207**	**826**	**22**	**848**	**1 015**	**40**	**1 055**


MINUSMA
Deployment
as at 01 June 2015
National capital
Regional capital
Town, village
Major airport
International boundary
Regional boundary
Sector line
Main road
Other road
Track
Railroad
0 100 200 300 km
0 100 200 mi
Map No. 4506 Rev. 9 UNITED NATIONS
June 2015
Department of Field Support
Cartographic Section
The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.
ALGERIA
MAURITANIA
NIGER
SENEGAL
GUINEA
BURKINA FASO
GHANA
BENIN
TOGO
NIGERIA
CÔTE D'IVOIRE
Sector WEST
Sector NORTH
Sector EAST
Bamako
Tombouctou (Timbuktu)
Gao
Kidal
Mopti / Sevare
Ouagadougou